

COMUNE DI GRAVELLONA LOMELLINA (PV)

RELAZIONE DI ACCOMPAGNAMENTO

(Periodo regolatorio 2026-2029)

Introduzione metodologica

*La presente relazione si compone di cinque capitoli, alcuni da redigersi a cura dell'Ente territorialmente competente (di seguito anche **ETC**) ovvero del soggetto delegato allo svolgimento dell'attività di validazione (capitoli 1,4 e 5), altri a cura del/i gestore/i (**G**, capitoli 2 e 3).*

Le informazioni, i dati e le valutazioni da inserire nei vari capitoli coprono l'orizzonte temporale del quadriennio 2026-2029.

L'Ente territorialmente competente rimane il soggetto responsabile dell'elaborazione finale della presente relazione e della sua trasmissione all'Autorità unitamente agli altri atti – piano economico-finanziario (PEF), dichiarazione/i di veridicità, delibera/e di determinazione del PEF e delle tariffe all'utenza – che complessivamente costituiscono la predisposizione tariffaria da sottoporre all'approvazione di competenza dell'Autorità.

Nel caso di revisione della predisposizione tariffaria ai sensi del comma 30.5 dell'Allegato A alla deliberazione 397/2025/R/RIF (MTR-3), l'Ente territorialmente competente produce le opportune evidenze delle circostanze straordinarie e tali da pregiudicare l'equilibrio economico-finanziario della gestione che hanno determinato la decisione di revisione, illustrandone gli impatti, assicurando che tali circostanze non ricadano nella casistica di esclusione di cui al sopra menzionato comma del MTR-3.

Il termine per tale trasmissione è fissato in 60 giorni decorrenti dall'adozione delle pertinenti determinazioni ovvero dal termine stabilito dalla normativa statale di riferimento per l'approvazione della TARI riferita all'anno 2026.

Sommario

1	Premessa (ETC).....	3
1.1	Comune/i ricompreso/i nell'ambito tariffario	3
1.2	Soggetti gestori per ciascun ambito tariffario	3
1.3	Impianti di chiusura del ciclo del gestore integrato	3
1.4	Documentazione per ciascun ambito tariffario	3
1.5	Altri elementi da segnalare.....	3
2	Descrizione dei servizi forniti (G).....	3
2.1	Perimetro della gestione/affidamento e servizi forniti	3
2.2	Altre informazioni rilevanti.....	4
3	Dati relativi alla gestione dell'ambito tariffario (G).....	4
3.1	Dati tecnici e potenziamento del servizio	4
3.1.1	Variazioni di perimetro	4
3.1.2	Livelli e variazioni della qualità	4
3.2	Fonti di finanziamento	6
3.3	Dati per la determinazione delle entrate di riferimento	6
3.3.1	Dati di conto economico	6
3.3.2	Focus sugli AR e AR _{sc}	7
3.3.3	Componenti di costo previsionali	7
3.3.4	Investimenti	7
3.3.5	Dati relativi ai costi di capitale	7
4	Attività di validazione (ETC).....	8
5	Valutazioni di competenza dell'Ente territorialmente competente (ETC)	8
5.1	Limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie	8
5.1.1	Coefficiente di recupero di produttività.....	9
5.1.2	Coefficiente di potenziamento K	9
5.1.3	Coefficiente CRI	10
5.2	Costi operativi incentivanti (COnew ^{exp} e COI ^{exp}).....	10
5.2.1	Componenti previsionali COnew.....	10
5.2.2	Componenti previsionali COI.....	10
5.3	Costi operativi di gestione associati a specifiche finalità (ANT).....	10
5.3.1	Componente previsionale CTSA exp	10
5.3.2	Componenti previsionali CO ₁₁₆	10
5.3.3	Componenti previsionali CQ	10
5.3.4	Componenti previsionali COANT	10
5.4	Ricavi e valorizzazione del fattore di <i>sharing</i>	10
5.5	Cespiti e costi di capitale.....	11
5.6	Conguagli	11
5.7	Valutazioni in ordine all'equilibrio economico finanziario	11
5.8	Rinuncia al riconoscimento di alcune componenti di costo	11
5.9	Rimodulazione dei conguagli.....	11

ALLEGATO 2

5.10 Rimodulazione del valore delle entrate tariffarie che eccede il limite alla variazione annuale	12
5.11 Eventuale superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie	12

ALLEGATO 2

1 Premessa (ETC)

La presente relazione viene predisposta dal Comune di GRAVELLONA LOMELLINA in qualità di E.T.C. ai sensi della Deliberazione 397/2025/R/Rif di ARERA..

1.1 Comune/i ricompreso/i nell'ambito tariffario

L'ambito tariffario corrisponde al territorio del Comune di GRAVELLONA LOMELLINA

1.2 Soggetti gestori per ciascun ambito tariffario

I gestori per l'ambito tariffario sono:

- Gestore dell'attività di gestione Tariffe e Rapporto con gli Utenti, Comune di GRAVELLONA LOMELLINA;
- Gestore della Raccolta e Trasporto Trattamento e smaltimento, ASM-ISA SPA con sede in Viale Petrarca, 68 – VIGEVANO - PV

1.3 Impianti di chiusura del ciclo del gestore integrato

Gli impianti di chiusura del ciclo del gestore integrato cui vengono conferiti i rifiuti dell'ambito tariffario oggetto di predisposizione tariffaria sono:

- Rifiuti indifferenziati – Termovalorizzatore con recupero energetico Lomellina Energia di Parona (PV)
- Rifiuti differenziati – vari impianti di recupero

1.4 Documentazione per ciascun ambito tariffario

La società ASM-ISA SPA con sede in Viale Petrarca, 68 – VIGEVANO - PV ha regolarmente trasmesso tutta la documentazione prevista dalle disposizioni di ARERA che si intende allegata alla presente per quanto di competenza.

1.5 Altri elementi da segnalare

Non vi sono altri elementi da segnalare.

2 Descrizione dei servizi forniti (G)

2.1 Perimetro della gestione/affidamento e servizi forniti

Il Comune di GRAVELLONA LOMELLINA ha 2.703 abitanti.

L'affidamento del servizio rifiuti è avvenuto tramite affidamento in house, in periodo precedente alle disposizioni introdotte con la Deliberazione 596/2024/R/RIF di ARERA.

Descrizione del servizio oggetto di affidamento

Il servizio attualmente svolto da ASM-ISA SPA è descritto nella relazione prodotta dal gestore stesso e che risulta allegata alla presente.

Operazioni di recupero, smaltimento e/o commercializzazione dei rifiuti

Relativamente invece al recupero e/o allo smaltimento dei rifiuti raccolti sul territorio, questo servizio prevede lo smaltimento o il recupero dei rifiuti presso impianti autorizzati, precedentemente comunicati dall'appaltatore con le modalità previste dall'allegato tecnico.

ALLEGATO 2

2.2 Altre informazioni rilevanti

Con riferimento allo stato giuridico-patrimoniale del gestore, si precisa che non sono in corso procedure fallimentari, di concordato preventivo o altro.

3 Dati relativi alla gestione dell'ambito tariffario (G)

Il Comune in quanto GTRU gestisce l'applicazione della TARI ed il rapporto con l'utenza.

3.1 Dati tecnici e potenziamento del servizio

Sia il Gestore della raccolta, trasporto e trattamento rifiuti – ASM-ISA SPA – che il Comune individuano il consolidamento dell'attuale collocazione nello schema regolatorio I previsto dal TQRIF.

3.1.1 Variazioni di perimetro

Nel periodo regolatorio 2026-2029 non sono previste modifiche al perimetro del servizio.

3.1.2 Livelli e variazioni della qualità

Con riferimento alle annualità del quadriennio 2026-2029, non vi sono variazioni attese delle caratteristiche del servizio.

ALLEGATO 2

Per quanto attiene al macro-indicatore R1 vengono definiti gli obiettivi:

		2026	2027	2028	2029
Percentuale Raccolta Differenziata	%RD (a-2)	63,1%	67,2%	67,2%	67,2%
Valutazione in merito al rispetto degli obiettivi di raccolta differenziata raggiunti	(Y ₁)	NON SODDISFACENTE	SODDISFACENTE	SODDISFACENTE	SODDISFACENTE
Efficacia dell'avvio a riciclaggio degli imballaggi - Efficacia AVV_RicRD,sc-macro indicatore R1: i valori di R1 devono essere calcolati secondo quanto previsto dall'articolo art. 6 dell'Allegato A (RQTR) alla deliberazione 387/2023/R/rif così come modificato dalla deliberazione 374/2025/R/Rif	R1 _{a-2} (base dati a-4)	0,76	0,76	0,76	0,76
	Classe R1 _{a-2} (base dati a-4)	B	B	B	B
	Obiettivo R1 _a	0,79	0,79	0,79	0,79
	Classe Obiettivo R1 _a	B	B	B	B
	R1 _a (base dati a-2)	0,46	0,46	0,46	0,46
	Classe R1 _a (base dati a-2)	E	E	E	E
	Obiettivo R1 _{a+2}	0,52	0,52	0,52	0,52
	Classe Obiettivo R1 _{a+2}	E	E	E	E
Valutazione in merito al livello di efficacia delle attività di preparazione per il riutilizzo e il riciclo	(Y ₂)	NON SODDISFACENTE	NON SODDISFACENTE	NON SODDISFACENTE	NON SODDISFACENTE

Per quanto attiene al macro-indicatore R2 viene determinato per l'anno 2026:

		2026	2027	2028	2029
Efficacia dell'avvio a riciclaggio della frazione organica	R2_a (base dati a-2)	0,99	0,99	0,99	0,99
	Classe R2 _a (base dati a-2)	A	A	A	A
	Obiettivo R2 _a (base dati a-2)	0,95	0,95	0,95	0,95
	Classe obiettivo R2 _a (base dati a-2)	A	A	A	A

ALLEGATO 2

La determinazione del valore “H” effettivo e degli obiettivi 2026-2027 assumono i seguenti valori:

H e obiettivi futuri	ANNO PEF 2026
$AR_{SC,si}^{Agg}$ (base dati a-2)	30.978
$CRD_{SC,si}^{Agg}$ (base dati a-2)	64.283
H effettivo (base dati a-2)	48,2%
Classe H effettivo	E
H target biennale da conseguire nell’anno “a” da verificare nel PEF a-2	53,2%
Classe H target	D

3.2 Fonti di finanziamento

Le fonti di finanziamento sono i proventi da TARI, come previsto dalla normativa vigente.

3.3 Dati per la determinazione delle entrate di riferimento

Il PEF redatto in conformità al modello di cui alla determina 1/DTAC/2025 sintetizza tutte le informazioni e i dati rilevanti per la determinazione delle entrate tariffarie relative all’ambito tariffario e alle annualità 2026-2029, in coerenza con i criteri disposti dal MTR-3. Tali dati sono imputati dai gestori sulla base della disciplina contenuta nell’articolo 8 del MTR-3.

3.3.1 Dati di conto economico

I dati relativi ai costi diretti del Comune di GRAVELLONA LOMELLINA sono determinati con riferimento al Conto consuntivo 2024 per la determinazione dei costi efficienti per l’annualità 2026 e ai dati di pre- consuntivo 2025 per le annualità 2027/2028/2029.

DATI DA CONSUNTIVO 2024

COSTI	CSL	CARC	CGG
B6 – Costi per materie di consumo e merci			
B7 – Costi per servizi		18.288	
B8 – Costi per godimento beni di terzi			
B9 – Costi per il personale	4.973	20.000	1.525
B11 – Variazioni delle rimanenze di materie prime, sussidiarie, di consumo e merci			
B14 – Oneri diversi di gestione			
TOTALE	4.973	38.288	1.525

DATI DA CONSUNTIVO 2025

COSTI	CSL	CARC	CGG
B6 – Costi per materie di consumo e merci			
B7 – Costi per servizi		19.737	
B8 – Costi per godimento beni di terzi			
B9 – Costi per il personale	4.973	12.858	1.525
B11 – Variazioni delle rimanenze di materie prime, sussidiarie, di consumo e merci			
B14 – Oneri diversi di gestione			
TOTALE	4.973	32.595	1.525

ALLEGATO 2

3.3.2 Focus sugli AR e AR_{sc}

Il dettaglio delle singole voci di ricavo di propria competenza derivanti dai corrispettivi riconosciuti dei sistemi collettivi di *compliance* agli obblighi di responsabilità estesa del produttore per il settore degli imballaggi e per settori diversi (da allocare alla componente $AR_{SC,a}$) e i ricavi derivanti dalla vendita di materiale al di fuori dei sopra richiamati schemi e dalla cessione sul mercato di energia derivante dai rifiuti (da allocare alla componente AR_a) sono stati dettagliati dal gestore come segue:

2024	
AR_a	4.848
di cui per vendita di materiali a mercato	4.848
di cui per vendita energia da rifiuti urbani	-
di cui per attività diverse dal SGRU che utilizzano asset e risorse del ciclo integrato rifiuti urbani	-
$AR_{sc,a}$	27.309
Totale	32.156
2025	
AR_a	4.945
di cui per vendita di materiali a mercato	4.945
di cui per vendita energia da rifiuti urbani	-
di cui per attività diverse dal SGRU che utilizzano asset e risorse del ciclo integrato rifiuti urbani	-
$AR_{sc,a}$	27.855
Totale	32.799

3.3.3 Componenti di costo previsionali

Non viene prevista alcuna componente di costo previsionale.

3.3.4 Investimenti

Per il periodo 2026-2029 non sono previsti investimenti in coerenza con quanto disposto con le programmazioni di competenza regionale e nazionale.

3.3.5 Dati relativi ai costi di capitale

Di seguito è riportato il dettaglio delle singole voci di CK contenute nel PEF 2026-2029 indicate per gestore per quanto attiene ai cespiti:

ASM-ISA SPA		2026	2027	2028	2029
Immobilizzazioni nette	IMNa	39.744	33.985	26.592	19.210
	IMNante2018	-0	-0	-0	-0
	IMNdal2018	39.744	33.985	26.592	19.210
Capitale circolante netto	CCNa	49.667	49.645	49.645	49.645
Poste rettificative	PRa	26.473	26.473	26.473	26.473
CAPITALE INVESTITO NETTO	CINa	62.937	57.157	49.764	42.382

ALLEGATO 2

COMUNE DI GRAVELLONA LOMELLINA		2026	2027	2028	2029
Immobilizzazioni nette	IMNa	-	-	-	-
	IMNante2018	-	-	-	-
	IMNdal2018	-	-	-	-
Capitale circolante netto	CCNa	9.072	7.293	7.293	7.293
Poste rettificative	PRa	-	-	-	-
CAPITALE INVESTITO NETTO	CINa				

4 Attività di validazione (ETC)

L'attività di validazione annuale è stata svolta sui dati trasmessi dal gestore con specifico riferimento alla verifica:

- della coerenza degli elementi di costo riportati nel PEF rispetto ai dati contabili, della loro completezza rispetto alle attività e servizi dallo stesso erogati e della loro congruità;
- del rispetto della metodologia prevista dal MTR-3 per la determinazione dei costi riconosciuti con particolare riferimento ai costi operativi, ai costi di capitale ed agli eventuali costi di natura previsionale.

5 Valutazioni di competenza dell'Ente territorialmente competente (ETC)

5.1 Limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie

L'Ente territorialmente competente dà preliminarmente atto del valore del totale delle entrate tariffarie di riferimento (ΣT_a), così come risultante prima del limite annuale alla crescita, con riferimento alle quattro annualità 2026-2029, nonché del valore del totale delle entrate tariffarie massime applicabili nel rispetto del limite annuale di crescita.

	2026	2027	2028	2029
$\Sigma T_a = \Sigma TV_a + \Sigma TF_a$ dopo delle detrazioni di cui al. Art. 4.5 Del. 397/2025/R/Rif	337.448	343.442	339.672	338.160
ΣT_{max} (entrate tariffarie massime applicabili nel rispetto del limite di crescita)	337.448	343.442	339.672	338.160

ALLEGATO 2

Per quanto attiene ai parametri per la determinazione del limite annuale di crescita si specifica quanto segue:

	2026	2027	2028	2029
rpi	1,90%	1,90%	1,90%	1,90%

	2026	2027	2028	2029
intervallo di riferimento $X_{reg,a}$	$0,1\% < X_{reg} \leq 0,3\%$	$0,1\% < X_{reg} \leq 0,3\%$	$0,1\% < X_{reg} \leq 0,3\%$	$0,1\% < X_{reg} \leq 0,3\%$
$X_{reg,a}$	0,11%	0,11%	0,11%	0,11%
X_{com}				
X_a	0,11%	0,11%	0,11%	0,11%
Valore massimo $K_{com,a}$	3,00%	3,00%	3,00%	3,00%
$K_{com,a}$	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Valore massimo $K_{reg,a}$	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
$K_{reg,a}$	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Valore massimo K_a	3,00%	3,00%	3,00%	3,00%
K_a	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Valore massimo CRI_a	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
CRI_a				
Limite alla crescita delle entrate tariffarie ρ	1,79%	1,79%	1,79%	1,79%

5.1.1 Coefficiente di recupero di produttività

Con riferimento ai valori di γ_1 e γ_2 individuati:

	2026	2027	2028	2029
intervallo di riferimento γ_1	$-0,4 \leq \gamma_1 \leq -0,2$	$-0,2 < \gamma_1 \leq 0$	$-0,2 < \gamma_1 \leq 0$	$-0,2 < \gamma_1 \leq 0$
γ_1	-0,20	0,00	0,00	0,00
intervallo di riferimento γ_2	$-0,3 \leq \gamma_2 \leq -0,15$	$-0,3 \leq \gamma_2 \leq -0,15$	$-0,3 \leq \gamma_2 \leq -0,15$	$-0,3 \leq \gamma_2 \leq -0,15$
γ_2	-0,15	-0,15	-0,15	-0,15
γ	-0,35	-0,15	-0,15	-0,15
$1+\gamma$	0,65	0,85	0,85	0,85
Qualità ambientale delle prestazioni	LIVELLO AVANZATO	LIVELLO AVANZATO	LIVELLO AVANZATO	LIVELLO AVANZATO

Per quanto attiene al macro-indicatore R1 l'ETC ritiene quanto indicato NON SODDISFACENTE.

5.1.2 Coefficiente di potenziamento K

L'ETC ritiene di valorizzare il coefficiente di potenziamento K nella misura del 0,00% per tutte le annualità del periodo di regolazione.

ALLEGATO 2

5.1.3 Coefficiente CRI

L'ETC non ritiene di valorizzare il coefficiente CRI.

5.2 Costi operativi incentivanti (CO_{new}^{exp} e COI^{exp})

5.2.1 Componenti previsionali CO_{new}

L'ETC non ritiene di valorizzare la componente previsionale CO_{new}

5.2.2 Componenti previsionali COI

L'ETC non ritiene di valorizzare la componente previsionale COI

5.3 Costi operativi di gestione associati a specifiche finalità (ANT)

In coerenza con quanto ai punti precedenti, l'ETC non ritiene di valorizzare la componente ANT.

5.3.1 Componente previsionale $CTSA^{exp}$

L'ETC non ritiene di valorizzare alcuna componente previsionale $CTSA^{exp}$

5.3.2 Componenti previsionali CO_{116}

L'ETC non ritiene di valorizzare alcuna componente previsionale CO_{116}

5.3.3 Componenti previsionali CQ

L'ETC non ritiene di valorizzare alcuna componente previsionale CQ

5.3.4 Componenti previsionali CO_{ANT}

L'ETC non ritiene di valorizzare alcuna componente previsionale CO_{ANT}

5.4 Ricavi e valorizzazione del fattore di *sharing*

L'Ente territorialmente competente definisce come di seguito il fattore *sharing* (b) dei proventi della vendita di materiale ed energia derivante da rifiuti (AR) e dei corrispettivi riconosciuti dai sistemi collettivi di *compliance* agli obblighi di responsabilità estesa del produttore ($AR_{SC,a}$):

	2026	2027	2028	2029
intervallo di riferimento b	(0,7-0,9]	(0,7-0,9]	(0,7-0,9]	(0,7-0,9]
b	0,7	0,7	0,7	0,7

Relativamente al livello di Raccolta Differenziata raggiunti l'ETC esprime giudizio NON SODDISFACENTE per il livello relativo all'annualità 2026, mentre esprime giudizio SODDISFACENTE per le altre annualità.

ALLEGATO 2

5.5 Cespiti e costi di capitale

L'Ente territorialmente competente dà atto della conformità della valorizzazione delle componenti relative ai costi d'uso del capitale ad opera del gestore rispetto alle regole di cui al comma 8.2 e al Titolo IV del MTR-3.

L'Ente territorialmente competente a seguito delle verifiche compiute in ordine alle vite utili dei cespiti valorizzate dal gestore del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani dà atto del rispetto delle tabelle previste dai commi 15.2 e 15.3 del MTR-3 per i cespiti ad esse direttamente riconducibili.

5.6 Conguagli

Per quanto attiene ai conguagli, l'Ente territorialmente competente individua che le componenti inserite dal gestore e relative a **RC_{I25}** debbano essere correttamente valorizzate nell'annualità 2027 e non 2026

	2026	2027	2028	2029
i) Recupero conguaglio I2025 - parte variabile; RC_{I25,TV,a}	-	4.717	-	-
g) Recupero conguaglio I2025 - parte fissa; RC_{I25,TF,a}	-	225	-	-

Le altre componenti inserite dal gestore sono correttamente previste come di seguito:

COSTO	2026	2027
d) Recupero CQexp,TV (solo se a vantaggio degli utenti) - RCCQ, TV,a	- 2.284	-2.303
c) Recupero CQexp,TF (solo se a vantaggio degli utenti); RCCQ,TF,a	-497	-502
i) Recupero differenza valori Wacc e Slic; RCwacc,TF,a	588	541

5.7 Valutazioni in ordine all'equilibrio economico finanziario

L'Ente territorialmente competente dà atto della sussistenza dell'equilibrio economico finanziario della gestione rispetto al totale delle entrate tariffarie riconoscibili risultanti dall'Allegato 1, *Tool* di calcolo.

5.8 Rinuncia al riconoscimento di alcune componenti di costo

L'ETC si avvale della facoltà prevista dal comma 4.5 della deliberazione 5 agosto 2025, 397/2025/R/RIF, di applicare valori inferiori alle entrate tariffarie relative alla competenza del Comune e determinate ai sensi del MTR-3:

	2026	2027	2028	2029
Remunerazione del capitale investito netto R	535	430	430	430

5.9 Rimodulazione dei conguagli

In coerenza con quanto definito al punto 5.6 l'ETC non si avvale della facoltà prevista dal comma 18.2 del MTR-3 di rimodulare i conguagli all'interno del quadriennio 2026-2029.

5.10 Rimodulazione del valore delle entrate tariffarie che eccede il limite alla variazione annuale

In considerazione del fatto che tutte le annualità rispettano il limite di crescita, non si provvedere ad alcuna rimodulazione

5.11 Eventuale superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie

In considerazione del fatto che tutte le annualità rispettano il livello di crescita annuale delle tariffe, l'ETC non deve predisporre alcuna relazione ai sensi del comma 4.4 del MTR-3.